



COMUNE DI DAIRAGO

Città Metropolitana di Milano

**RICOGNIZIONE PERIODICA DEI SERVIZI
PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA
ECONOMICA AFFIDATI A SOCIETÀ
PARTECIPATE
-RICOGNIZIONE AL 31/12/2022-**

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Indicare la natura e tipologia del servizio pubblico locale, fornendo altresì una sintetica descrizione delle caratteristiche tecniche ed economiche che lo caratterizzano rispetto alla comunità e territorio serviti.

Servizio di Igiene Urbana

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Il servizio ha per oggetto la gestione dei Servizi Pubblici Locali ovvero, nel caso di specie, il Servizio di Igiene Ambientale che comprende:

- a. il servizio di raccolta a domicilio, su tutto il territorio comunale, dei rifiuti solidi urbani non ingombranti conferiti in forma differenziata con separazione delle frazioni “organico” – “imballaggi in plastica” – “carta e cartone” – “imballaggi in vetro e lattine” e “secco residuo da smaltire”,
- b. il servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani ingombranti, prodotti da fabbricati o da altri insediamenti civili in genere, conferiti direttamente dagli utenti presso la Piattaforma Raccolta Differenziata, impegnandosi all’apertura senza interruzioni, negli orari stabiliti, della Piattaforma Raccolta Differenziata stessa,
- c. il servizio di rimozione rifiuti abbandonati abusivamente sul territorio previa specifica richiesta da parte del competente ufficio comunale,
- d. il servizio di raccolta in forma differenziata presso la Piattaforma Raccolta Differenziata, dei rifiuti indicati nella autorizzazione della Provincia di Milano n. 212/2007 del 29/5/2007;
- e. il servizio di trasporto agli impianti di destino dei materiali raccolta presso la Piattaforma Raccolta Differenziata;
- f. la direzione tecnica e la gestione, con personale qualificato, della Piattaforma Raccolta Differenziata per le raccolte differenziate,
- g. servizio di pulizia strade meccanizzata e manuale, nonché servizi accessori e integrativi
- h. le campagne di educazione ecologica,
- i. il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti raccolti porta a porta e presso la Piattaforma Raccolta Differenziata, compresi quelli provenienti dallo spazzamento stradale,
- j. il servizio ritiro per la rimozione e lo smaltimento di limitati quantitativi di rifiuti contenenti amianto proveniente da utenze domestiche, applicando le tariffe concordate con l’Amministrazione Comunale.

Il contratto ha durata 9 anni, ovvero dal 01/01/2016 al 01/01/2025.

Tutte le attività tecniche relative ai servizi igiene ambientale, saranno recepiti nel piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, che verrà redatto congiuntamente dall’affidataria e dall’Amministrazione Comunale e, successivamente, approvato dall’Autorità competente per l’approvazione delle tariffe.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Il Comune provvederà alla vigilanza ed al controllo dei servizi avvalendosi dell'Ufficio rispondente all'Area Area Sviluppo e Tutela Del Territorio - Infrastrutture e Lavori Pubblici a ciò designato, con il quale l'affidataria si rapporterà direttamente per la gestione dei Servizi.

Inoltre la società affidataria soggiace alla stringente normativa ARERA (si veda in riferimento la Delibera del 18 gennaio 2022 in tema di "Regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani": Il provvedimento adotta il Testo unico per la regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani (TQRIF), prevedendo l'introduzione di un set di obblighi di qualità contrattuale e tecnica, minimi ed omogenei per tutte le gestioni, affiancati da indicatori di qualità e relativi standard generali differenziati per Schemi regolatori, individuati in relazione al livello qualitativo effettivo di partenza garantito agli utenti nelle diverse gestioni)

2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

Aemme Linea Ambiente S.r.l. (06483450968). Si rimanda all'Allegato A, pagina 10, per le informazioni essenziali sull'affidataria partecipata comunale.

3. ANDAMENTO ECONOMICO

Con Del. 443/2019/R/RIF del 31/10/2019 e s.m.i., ARERA ha adottato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR), sulla base del quale devono essere determinati i costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2018-2021 e di conseguenza le tariffe del servizio a partire dal 2020.

Successivamente, con Del. 363/2021/R/RIF, ARERA ha pubblicato l'aggiornamento del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) che disciplinerà le tariffe del servizio integrato dei rifiuti per il secondo periodo regolato 2022-2025.

Ne consegue che negli anni dal 2022 al 2025 saranno applicate tariffe determinate con nuova metodologia; tali tariffe saranno determinate sulla base di un piano economico finanziario di durata quadriennale redatto ai sensi del MTR-2.

Si rimanda alla Deliberazione del Consiglio Comunale n°15/2022 di approvazione del **Piano Economico Finanziario del Servizio della Gestione Integrata dei Rifiuti 2022/2025**, da cui emergono le seguenti informazioni essenziali:

ΣTV_v totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile dopo le detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n.2/DRIF/2021	438.107
ΣTF_v totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo fisso dopo le detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n.2/DRIF/2021	280.400
Totale entrate tariffarie dopo le detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n.2/DRIF/2021	718.507

Il costo complessivo, dal lato gestore ed ente, fisso e variabile, viene interamente coperto dalle tariffe TARI.

4. QUALITÀ DEL SERVIZIO

Con la Delibera n. 15/2022/R/rif del 18/01/2022 ARERA ha approvato il Testo unico per la regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani (TQRIF). Il documento prevede l'introduzione di un set di obblighi di qualità contrattuale e tecnica, minimi ed omogenei per tutte le gestioni, affiancati da indicatori di qualità e relativi standard generali differenziati per Schemi regolatori, individuati in relazione al livello qualitativo effettivo di partenza garantito agli utenti nelle diverse gestioni, in vigore a partire dal 1° gennaio 2023. L'Ente territorialmente competente ha l'obbligo di determinare gli obblighi di qualità contrattuale e tecnica che devono essere rispettati dal gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, ovvero dai gestori dei singoli servizi che lo compongono, per tutta la durata del Piano Economico Finanziario. A tal fine, il Comune con apposita Delibera di Consiglio Comunale individua il posizionamento della gestione nella matrice degli schemi regolatori di cui alla tabella dell'art. 3, sulla base del livello qualitativo previsto nel Contratto di servizio e/o nella Carta della qualità vigente/i che deve essere in ogni caso garantito. Considerato il significativo impatto della nuova regolamentazione sulla gestione del servizio rifiuti, nonché la necessità di organizzare al meglio le strutture coinvolte, l'ETC ha scelto di posizionarsi nel quadrante I, con l'obiettivo già a partire dal prossimo anno di valutare la possibilità di "riposizionarsi" verso il livello qualitativo intermedio:

		PREVISIONI DI OBBLIGHI E STRUMENTI DI CONTROLLO IN MATERIA DI QUALITÀ TECNICA (CONTINUITÀ, REGOLARITÀ, E SICUREZZA DEL SERVIZIO)	
		QUALITÀ TECNICA = NO	QUALITÀ TECNICA = SÌ
PREVISIONE DI OBBLIGHI IN MATERIA DI QUALITÀ CONTRATTUALE	QUALITÀ CONTRATTUALE = NO	SCHEMA I LIVELLO QUALITATIVO MINIMO	SCHEMA III LIVELLO QUALITATIVO INTERMEDIO
	QUALITÀ CONTRATTUALE = SÌ	SCHEMA II LIVELLO QUALITATIVO INTERMEDIO	SCHEMA IV LIVELLO QUALITATIVO AVANZATO

Per utilizzare il fabbisogno standard come benchmark di riferimento per il costo unitario effettivo del servizio di gestione dei rifiuti urbani, per ottemperare a quanto richiesto agli articoli 4 e 5 dell'Allegato A alla delibera 363/2021 di ARERA, sono state calcolate con riferimento alle annualità 2020 e 2021 (ovvero due annualità precedenti quelle di riferimento del PEF, in base all'articolo 7 dell'Allegato A) le seguenti variabili: - percentuale di raccolta differenziata; - distanza in km dagli impianti; - la forma di gestione del servizio (se associata); - la modalità di raccolta dei rifiuti urbani. Per il 2022 viene determinato un costo unitario effettivo di 26.98 cent€/kg, a fronte di un costo standard di 21.18 cent€/kg:

		2022
ENTRATE TARIFFARIE [€]	TV ₂₀₂₂	438.107
	TF ₂₀₂₂	283.300
	T ₂₀₂₂	721.407
Quantità di rifiuti prodotti [ton]:	Q ₂₀₂₂	2.674
CU _{eff2022} [cent€/kg]		26,98
Benchmark di riferimento [cent€/kg]		21,18

Ai sensi della Deliberazione ARERA 444/2019/R/rif – “Disposizioni in materia di trasparenza nel servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati”, la società affidataria pubblica tutte le informazioni di dettaglio relative ai servizi di raccolta rifiuti e pulizia stradale. Per AEMME LINEA AMBIENTE si veda qui <https://www.aemmelineaambiente.it/trasparenza/trasparenza-arera>

Allo stesso modo, il Comune di Dairago con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 20/2023 ha deliberato l'approvazione della Carta di qualità del servizio integrato dei rifiuti.

5. OBBLIGHI CONTRATTUALI

Si rimanda alla Deliberazione del Consiglio Comunale n°37/2015 avente ad oggetto: “PARTECIPAZIONE ALLA SOCIETA' AMGA LEGNANO SPA; AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DEL SERVIZIO IGIENE URBANA ALLA SOCIETÀ DI SECONDO GRADO AEMME LINEA AMBIENTE SRL, STRUMENTO ORGANIZZATIVO IN HOUSE COSTITUITO DA AMGA LEGNANO SPA E ASM MAGENTA SRL, ED ATTO DI INDIRIZZO PER LA STIPULA DEL RELATIVO CONTRATTO DI SERVIZIO”

6. VINCOLI

Indicare l'eventuale sussistenza:

- di disposizioni legislative determinanti obblighi gestionali;
- di vincoli tecnici e/o tecnologici;

incidenti sull'economicità e/o sostenibilità finanziaria della gestione del servizio e sulla qualità dello stesso ovvero sul rispetto degli obblighi contrattuali.

	Effetti sulla economicità del servizio	Effetti sulla sostenibilità finanziaria	Effetti sulle modalità di erogazione	Impatto sull'utenza	Altro
<i>Vincoli normativi - ARERA</i>	X		X	X	
Vincoli Economici – Stanziamenti di bilancio correnti dell'Ente Locale	X	X	X	X	